

**Budapest Főváros XIV. kerület Zuglói Önkormányzat****Polgármesteri Hivatala****dr. Tiba Zsolt jegyző**

részére

1145 Budapest, Pétervárad u.2.

**Tárgy: Car-sharing közösségi autómegosztás****Tisztelt Jegyző Úr!**

Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX törvény 23. § (5) bekezdés 3. pontja szerint a parkolás-üzemeltetés ellátása a kerületi önkormányzatok feladata, míg az Mötv. 23. § (4) bekezdés 10. pontja értelmében 2013. január 1. napjától a Fővárosi Önkormányzat feladata a helyi közösségi közlekedés biztosítása és működtetése, valamint a főváros területén a parkolás feltételrendszerének kialakítása.

A XIV. Kerületi Önkormányzat közigazgatási területén található, de a Fővárosi Önkormányzat tulajdonában lévő, valamint a Fővárosi Önkormányzat tulajdonában és a Városliget Zrt. vagyongazdálkodásában álló területen kialakított közúti várakozóhelyek üzemeltetése tárgyában 2017. augusztus 31-én kétoldalú parkolás-üzemeltetési Együttműködési Megállapodást kötött egymással a Fővárosi Önkormányzat és a Kerületi Önkormányzat, valamint a Felek háromoldalú Együttműködési Megállapodást kötöttek a Városliget Zrt. által vagyongazdálkodott területeken található fővárosi tulajdonú várakozóhelyek tekintetében, figyelemmel a közúti közlekedésről szóló 1988. évi I. törvény (továbbiakban Kktv.) 9/D. § (2)-(7) bekezdéseire is.

A Kerületi Önkormányzat közigazgatási területén belül, az általa kötelezően ellátott parkolási üzemeltetési feladatok körében, az irányadó szabályozás értelmében a XIV. Kerületi Önkormányzat minősül parkolási közszolgáltatónak.

A fővárosi tulajdonban lévő várakozóhelyek tekintetében a Kerületi Önkormányzat a parkolásból származó bevételeket a jelen Megállapodásban szabályozott jogosultság alapján saját nevében szedi be, a szolgáltatás biztosításához szükséges szerződéseket saját nevében köti meg, a Fővárosi Önkormányzatot, mint a parkolás üzemeltetéssel érintett terület tulajdonosát megillető jogosultságok biztosítása mellett. A Fővárosi Önkormányzatot, mint tulajdonost a parkolási feltételrendszer biztosításért a Kerület által megfizetendő ellenérték illeti meg.

A fenti megállapodás tartalmazza az elszámolható költségek körét, azok elfogadható mértékét, továbbá a bevételek megosztásának módját, és idejét. Ezen kívül a megállapodás az általános forgalmi adó elszámolásának gyakoriságában és határidejében határozza meg a költségek és bevételek elszámolásának időpontját.

A **2021.06.01-én** hatályba lépő Budapest fővárosi Közgyűlésének 30/2010. (VI. 4.) önkormányzati rendelet (fővárosi parkolási rendelet) módosítás 12/A. § (3) bekezdése tartalmazta a közösségi autóbérleti várakozási hozzájárulással rendelkező személygépkocsik után fizetendő várakozási díj meghatározását:

**„A közösségi autóbérleti várakozási hozzájárulással rendelkező és 2023. december 31-ig forgalomba helyezett személygépkocsi esetében a fizetendő várakozási díj 2027. december 31-ig a rendeletben meghatározott várakozási díj 50%-a.”**

A fővárosi parkolási rendelet módosításának indoklásában szerepel - összhangban a Fővárosi Önkormányzat és a MOL Nyrt. között 2018. június 15-én kötött stratégiai megállapodásban foglaltakkal - a közösségi autóbérleti várakozási hozzájárulás jogintézményének bevezetésére tett javaslat, amely az egyéni gépjárműhasználattal szemben a környezeti terhelést csökkentő car-sharing szolgáltatók számára megnyitja a várakozási díj egy összegben, utólag való megfizetésének lehetőségét, illetve a nem zöld rendszámmal rendelkező gépjárművek esetében - fokozatos kivezetés mellett - a kisebb, de a zöldrendszámú autóknál mégis nagyobb környezetterheléssel arányosan, 50%-os díjkedvezményt biztosít. (a fővárosi parkolási rendelet 12/A. § bevezetésének indoklása)

**A fentiek értelmében a várakozási díjat 50%-os díjkedvezmény számításával egy összegben utólag fizették volna meg a kerületek részére.**

**2022.09.05-től** ezzel szemben indoklással alá nem támasztottan megváltoztatták a szolgáltatás ellentételezésének díját és elszámolását, az alábbira:

**„A közösségi autóbérleti várakozási hozzájárulással rendelkező és 2023. december 31-ig forgalomba helyezett személygépkocsi esetében a várakozási díjat 2027. december 31-ig havi átalányként kell megfizetni, amelynek összege minden megkezdett naptári hónap után személygépkocsinként 18 000 Ft.”**

Míg a 2021.06.01-től hatályos rendeletben **várakozási díj** került volna megfizetésre a kerületek részére, addig a 2022.09.05-től hatályos rendeletben már csak **havi átalány** kerülne megfizetésre.

**Álláspontuk szerint a 2022.09.05-ei rendelet módosítását követően a közösségi autóbérleti hozzájárulás nem más, mint a várakozóhelyek bérbeadása.**

Mindezek felvetik azt a kérdést, hogy amennyiben a Fővárosi Önkormányzathoz beérkezik a bevétel, az nem jelenti-e a 2017-ben ebben a tárgyban megkötött szerződés egyoldalú felülírását, továbbá kérdéses, hogy a bevételeknek a kerületek és a Fővárosi Önkormányzat közötti elosztása - külön megállapodás hiányában - miért a rendeletben foglaltak szerint történik, valamint nem rendelkezik arról, hogy a parkolásüzemeltető felmerült költségeit hogyan számolják el a felek egymás között.

Aggályos továbbá, hogy amennyiben nem rendelkeznek kétoldalú szerződéssel, úgy milyen jogcímen fogja a Fővárosi Önkormányzat átutalni (nem áll rendelkezésére kétoldalú megállapodás és ennek alapján kiállított teljesítési igazolás), és milyen jogcímen fogadja be a kerületi önkormányzat az elosztott bevételt?

Kell-e számlát kiállítani, és ha igen, akkor milyen SZJ számon fog a számlában szerepelni a szolgáltatás, vagy ITJ számon a termékértékesítés.

Összességében pénzügyi és számviteli értelemben szabályozatlan, tisztázatlan ebben a ZKNP szerepe, nincs meghatározva, hogy kinek és milyen dokumentumokat kell kiállítani, rendelkezésre bocsátani, és az ellenőrzés körülményei, feltételei sincsenek szabályozva. Fentiek alapján jogi, pénzügyi és számviteli értelemben az Ör 12/A §-a nem hajtható végre szabályosan, adott esetben belső és külső ellenőrzés (akár NAV is) olyan problémákat tárhat fel, amelyek következményeivel számolnunk kell.

Budapest, 2022.11.23

Tisztelettel:

Kovács-Csincsák László ügyvezető nevében:

Némethné Révész Andrea

parkolási divízióvezető