



BUDAPEST FŐVÁROS
KORMÁNYHIVATALA

KORMÁNYPELBÍZOTT

Horváth Csaba polgármester úr
részére

Budapest Főváros XIV. Kerület Zugló Önkormányzata

Iktatószám:	BP/2800/00444-1/2021.
Ügyintéző:	dr. Fejér Adrienn
Telefonszám	(1) 896-3999
E-mail:	fejer.adrienn@bfkh.gov.hu
Tárgy:	Törvényességi felhívás a 7/2015. (II.27.) önkormányzati rendelettel kapcsolatban

Ez a levél kizárólag a TFÍK informatikai rendszerébe történő feltöltéssel kerül megküldésre!

Tisztelt Polgármester Úr!

Budapest Főváros Kormányhivatala a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) 132. § (1) bekezdésének a) pontjában a Kormányhivatal számára biztosított törvényességi felügyeleti jogkörében, az Mötv. 132. § (3) bekezdésének b) pontja alapján vizsgálta, hogy Budapest Főváros XIV. kerület Zugló Önkormányzata Képviselő-testületének a 15/2021. (III.26.) önkormányzati rendeletével módosított (a továbbiakban: Módosító Ör.) Zugló szociális és gyermekvédelmi pénzbeli, természetbeni támogatásainak és szociális ellátásainak szabályairól szóló 7/2015. (II.27.) önkormányzati rendeletének (a továbbiakban: Ör.) hatályos rendelkezései megfelelnek-e a magasabb szintű jogszabályoknak, különösen a koronavírus-világjárvány nemzetgazdaságot érintő hatásának enyhítése érdekében szükséges gazdasági intézkedésről szóló 603/2020. (XII. 18.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Korm. rendelet) előírásainak. A vizsgálat alapján az alábbi

törvényességi felhívással

élek.

I. A Kormány a veszélyhelyzet kihirdetéséről szóló 478/2020. (XI. 3.), majd a 27/2021. (I. 29.) Korm. rendelettel veszélyhelyzetet rendelt el, ennél fogva – a Magyarország Alaptörvénye (a továbbiakban: Alaptörvény) 53. cikk (2) bekezdése, valamint a katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXXVIII. törvény (a továbbiakban: Kat.) 51/A. §-a alapján – a veszélyhelyzetben rendeletet alkothat, rendeleti úton eltérhet a törvényi szabályoktól, valamint egyéb rendkívüli intézkedéseket is hozhat.

A Kormány – élve az e helyzetben számára biztosított jogkörrel – **a járványhelyzetben a lakosságot sújtó terhek csökkentése érdekében** a hivatkozott Korm. rendeletben korlátozta az önkormányzatok 2021-es évre vonatkozó díjmegállapítási jogát.

A Korm. rendelet 1. § (1) bekezdése értelmében 2021. december 31. napjáig az önkormányzat által nyújtott szolgáltatásért, végzett tevékenységéért megállapított díj, az önkormányzati vagyonnal való gazdálkodás keretében felmerülő díj, illetve egyéb **díjfizetési kötelezettség mértéke nem lehet magasabb, mint a Korm. rendelet hatálybalépését (2020. december 19. napját) megelőző napon hatályos és alkalmazandó mérték volt.**

A Korm. rendelet 1. § (2) bekezdése szerint továbbá **a rendelet hatálybalépésének napjától** már megállapított új díj nem vezethető be, 2021. december 31. napjáig új díj nem állapítható meg, meglévő díj új kötelezett köre nem terjeszthető ki.

A díjak bármilyen módon történő emelését a 2021-es évre megtiltó rendelkezések alól a Korm. rendelet mindössze két, az 1. § (3) és (4) bekezdésében foglalt esetben enged kivételt. A kivételi szabályok kiterjesztő értelmezésére azonban nincs lehetőség, alkalmazásukra csak az ott meghatározott feltételek fennállása esetén kerülhet sor.

II. Polgármester Úr a Kat. 46. § (4) bekezdése alapján, a veszélyhelyzetre való tekintettel a képviselő-testület feladat- és hatáskörét gyakorolva megalkotta a Módosító Ör.-t, amely a kihirdetést követő napon, 2021. március 27. napján – illetve egyes rendelkezései esetében 2021. április 1-jén – lépett hatályba.

A Módosító Ör.-hez fűzött általános indokolás szerint *„módosításra kerül az önkormányzati rendeletnek a támogatásokat pontosító szabályai és 9. melléklete, a gyermekétkeztetésre vonatkozó 13/a. valamint a szociális alapellátás önköltségének, intézményi térítési díjáról szóló 12. melléklet. A módosítással a vásárolt szolgáltatás formájában nyújtott étkeztetést igénybevevők a 2021. április 1-jétől a megállapított térítési díjat fizetik.”*

A módosítás tehát érintette a gyermekétkeztetés keretében biztosított étkeztetés intézményi térítési díjait tartalmazó 13/a. mellékletet is, az indokolás szerint: *“a szociális alapellátás önköltsége és az intézményi térítési díja, valamint a gyermekétkeztetés esetén a fizetendő térítési díj került meghatározásra a vásárolt szolgáltatás (élelmiszer) esetén 2021.április 1-jétől.”*

A 13/a. mellékletet érintő módosítás törvényességi szempontú vizsgálata során megállapításra került, hogy az a Korm. rendelet 1. § (1) bekezdésébe ütköző módon – az óvodai napközis, az iskolai napközis, valamint a gimnáziumi ebédek vonatkozásában – az ellátásért fizetendő térítési díjak emeléséről rendelkezett. A 2021. április 1. napjától az ellátottak által fizetendő térítési díjak összege a 2020-ban alkalmazott díjakhoz képest az alábbiak szerint változott:

2021. március 31-ig érvényes térítési díjak (Ör. 13/a. melléklet):

Ellátottak térítési díja (normaköltség + áfa)		
	Nettó	Bruttó (áfa-val)
Óvodai napközis ellátás	375 Ft	478Ft
Ebből: tízórai	59 Ft	75 Ft
ebéd	257 Ft	328 Ft
uzsonna	59 Ft	75 Ft
Iskolai napközis ellátás	462 Ft	588 Ft
Ebből: tízórai	77 Ft	98 Ft
ebéd	308 Ft	392 Ft
uzsonna	77 Ft	98 Ft
Gimnáziumi ebéd	346 Ft	439 Ft

2021. április 1-jétől érvényes térítési díjak (Ör. 13/a. melléklet):

Ellátottak térítési díja (normaköltség + áfa)		
	Nettó	Bruttó (áfa-val)
Óvodai napközis ellátás	395 Ft	502 Ft
Ebből: tízórai	62 Ft	79 Ft
ebéd	271 Ft	344 Ft
uzsonna	62 Ft	79 Ft
Iskolai napközis ellátás	484 Ft	615 Ft
Ebből: tízórai	80 Ft	102 Ft
ebéd	324 Ft	411 Ft
uzsonna	80 Ft	102 Ft
Gimnáziumi ebéd	363 Ft	461 Ft

A gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló 1997. évi XXXI. törvény (a továbbiakban: Gyvt.) 147. § (1) bekezdése alapján a fenntartó jogszabályban meghatározottak szerint megállapítja a Gyvt. 146. § (1) bekezdése szerinti ellátások – egyebek mellett a gyermekétkeztetés – intézményi térítési díját, amely – a gyermekétkeztetés kivételével – a szolgáltatási önköltség és a központi költségvetésről szóló törvényben biztosított támogatás különbözete.

A Gyvt. 147. § (3) bekezdése kimondja, hogy a szolgáltatási önköltséget a tárgyévre tervezett adatok alapján a tárgyév április elsejéig kell megállapítani. A szolgáltatási önköltség év közben egy alkalommal korrigálható, ha azt a tárgyidőszaki folyamatok indokolják.

Mindezek alapján tehát a fenntartó feladata, és jogosultsága, hogy a jogszabályban meghatározott szempontok alapján megállapítsa a személyes gondoskodást nyújtó ellátások, valamint a gyermekétkeztetés térítési díját, amelyre természetesen a szolgáltatások önköltségének és az

élelmiszerek nyersanyagköltségének emelkedése is kihatással van. Ez a körülmény – a Gyvt. díjmegállapításra vonatkozó szabályainak értelmezése alapján – indokoltá tehetné a térítési díjak emelését, azonban, amint azt korábban kiemeltem, veszélyhelyzetben a Kormány rendeletei a törvényi szabályoktól eltérhetnek, ezért a gyermekétkeztetésért fizetendő térítési díjak 2021-ben alkalmazandó összegének megállapítása során a Korm. rendelet előírásait kell irányadónak tekinteni.

Ezt támasztja alá a Belügyminisztérium és a Miniszterelnökség 2021. február 25-én kelt, az önkormányzatok részére kiadott közös tájékoztatója is (a továbbiakban: BM-ME Tájékoztató), amely leszögezi, hogy „a Korm. rendelet elsődleges célja az, hogy a veszélyhelyzet miatt nehéz helyzetbe került lakosságnak segítséget nyújtson azzal, hogy a rendeletben meghatározott önkormányzati érdekeltségű szervezetek által nyújtott szolgáltatások, tevékenységek díjának emelését meghatározott időre megtiltja.” A BM-ME Tájékoztató III. 1. pontjában egyértelművé teszi, hogy a gyermekjóléti szolgáltatások és ellátások helyi önkormányzati feladatnak minősülnek az Möt. 13. § (1) bekezdés 8. pontja értelmében; a közétkeztetésért fizetendő díjak „az önkormányzati feladatellátás ellenében felmerülő díjak, így ezek is beletartoznak a Korm. rendelet 1. § (1) bekezdésében megállapított díj fogalmába, azaz a Korm. rendelet hatálya kiterjed ezen díjakra is.”

Fentiekre tekintettel a közétkeztetésért megállapított térítési díjak mértéke 2021. december 31. napjáig nem lehet magasabb, mint annak a Korm. rendelet hatálybalépését megelőző napon hatályos és alkalmazandó mértéke. Ez alól természetesen kivételt képeznek a Korm. rendeletben meghatározott esetek: az 1. § (3) bekezdésében, illetve a (4) bekezdésében meghatározott valamennyi feltétel teljesülése esetén a térítési díjak eltérő (magasabb) összegben történő meghatározása is jogszerű lehet.

Amennyiben azonban az önkormányzat a Korm. rendelet hatályba lépése előtt nem rendelkezett legalább kétéves vagy határozatlan időre kötött szerződésben számszerűsíthető módon a díjmelés mértékéről, vagy a díjmelés mértékét a díjfizetési kötelezettséget előíró, 2020. október 31. napjáig kihirdetett jogszabály számszerűsíthető módon nem határozta meg, díjmelésre 2021. december 31-ig nem jogosult.

Mindezek alapján megállapítható, hogy a Módosító Ör. elfogadására és az Ör. 13/a. mellékletének módosítására a Korm. rendeletben foglalt jogalkotói cél figyelmen kívül hagyásával került sor; a 2021. április 1. napjától alkalmazandó, a gyermekétkeztetéssel összefüggő emelt összegű térítési díjakat meghatározó rendeleti előírás (melléklet) a Korm. rendelet 1. § (1) bekezdése szerinti díjmelés tilalmába ütközik.

III. Felhívom továbbá a figyelmet a Magyarország gazdasági stabilitásáról szóló 2011. évi CXCV. törvény (a továbbiakban: Stabilitási tv.) 32. §-ában foglalt előírásra, amely alapján: „Fizetési kötelezettséget megállapító, *fizetésre kötelezettek körét bővítő, a fizetési kötelezettség terhét növelő, a kedvezményt, mentességet megszüntető vagy korlátozó jogszabály kihirdetése és hatálybalépése között legalább 30 napnak el kell telnie.*”

Tekintettel arra, hogy a Módosító Ör.-nek az ellátottak térítési díját meghatározó 3. melléklete a Módosító Ör. 12. § (2) bekezdése alapján 2021. április 1-jén, tehát **a kihirdetést követő 6. napon lépett hatályba, annak hatályba lépésére a Stabilitási törvény 32. §-ának sérelmével került sor.**

Az Alaptörvény 32. cikk (3) bekezdése értelmében az önkormányzati rendelet más jogszabállyal nem lehet ellentétes. A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) 2. § (4) bekezdés b) pontja alapján az önkormányzati rendeletek, mint jogszabályok megalkotásakor is biztosítani kell, hogy azok illeszkedjenek a jogrendszer egységébe.

Az Ör. 13/a. mellékletében meghatározott, az óvodai és iskolai napközis ellátás és a gimnáziumi étkezésért fizetendő térítési díjak vonatkozásában a 2021. április 1. napjától alkalmazandó díjemelés az előzőekben kifejtett indokok miatt a Korm. rendelet 1. § (1) bekezdésébe, ebből következően az Alaptörvény 32. cikk (3) bekezdésébe, a Jat. 2. § (4) bekezdése b) pontjába, valamint a Stabilitási tv. 32. §-ába ütközik.

Az Mötv. 134. § (1) bekezdése első mondatában foglaltak alapján felhívom Tisztelt Polgármester Urat, hogy a jelen törvényességi felhívást, annak kézbesítésétől – azaz a helyi önkormányzatok törvényességi felügyeletének részletes szabályairól szóló 119/2012. (VI. 26.) Korm. rendelet alapján Nemzeti Jogszabálytár Törvényességi Felügyelet Írásbeli Kapcsolattartás céljára kialakított (a továbbiakban: TFÍK) informatikai rendszerbe történő feltöltésétől – számított

30 napon belül

vizsgálja meg, és – a törvényességi felhívásban részletezett megállapításokra tekintettel, a fennálló jogszabálysértő helyzetet - az Ör. 13/a melléklete Módosító Ör. hatályba lépése előtti normatartalmának visszaállításával - szüntesse meg.

Kérem, hogy az Mötv. 134. § (1) bekezdésének második mondatában meghatározott törvényi kötelezettségének eleget téve a törvényességi felhívás alapján tett intézkedéséről, vagy egyet nem értéséről a Kormányhivatalt – a fent megadott határidőn belül – a TFÍK informatikai rendszeren keresztül tájékoztatni szíveskedjen.

Szükségessnek tartom jelezni, hogy az Mötv. 134. § (2) bekezdése alapján a megadott határidő eredménytelen leteltét követően a törvényességi felügyeleti eljárás körébe tartozó egyéb eszközök alkalmazásáról mérlegelési jogkörömben hozok döntést.

Budapest, - dátum a digitális aláírás szerint

Tisztelettel:

dr. Sára Botond