



Budapest Főváros VI. kerület
Terézváros Önkormányzatának Polgármestere

Nyílt ülés!

E l ő t e r j e s z t é s

a Képviselő-testület 2025. szeptember 4-ei rendes ülésére

Tárgy: Budapest Főváros VI. kerület Terézváros Önkormányzat Képviselő-testület és szervei szervezeti és működési szabályzatáról szóló 23/2024. (X. 10.) önkormányzati rendelet módosítása

Tisztelt Képviselő-testület!

Budapest Főváros VI. kerület Terézváros Önkormányzat Képviselő-testület és szervei szervezeti és működési szabályzatáról szóló 23/2024. (X. 10.) önkormányzati rendelet (továbbiakban: SZMSZ) módosítására teszek javaslatot.

A képviselőcsoportokra vonatkozó szabályok módosítását indítványozom. Ennek lényege, hogy a képviselőcsoport tagjainak száma legalább kettő főben kerül meghatározásra, illetve módosulnak egyes a képviselőcsoportokra vonatkozó szabályok is.

Az előttünk fekvő SZMSZ-módosítást az is igényli, hogy a Kormányhivataltól szakmai segítségnyújtást kaptunk június 16-án. Az abban foglaltakra határidőben reagálunk, tekintve, hogy jeleztük a Kormányhivatalnak a képviselő-testületünk ülésrendjét. Az e körben javasolt SZMSZ-módosítást az alábbiak szerint készítettük elő.

Az önkormányzati rendeletek kihirdetése tekintetében a Kormányhivatal által megfogalmazott észrevételek álláspontunk szerint túlzóak. Az Mötv. 51. § (2) pontosítja az Alaptörvény hivatkozott rendelkezését. Eszerint „[a]z önkormányzati rendeletet a képviselő-testület hivatalos lapjában vagy a helyben szokásos – a szervezeti és működési szabályzatban meghatározott – módon ki kell hirdetni.” Az SZMSZ kizárólag az önkormányzat honlapján való elektronikus közzétételt jelöli meg kihirdetési módként, a honlapon való közzététel, mint helyben szokásos mód alapján. Álláspontunk szerint, a honlapon való megjelentetéssel érhető az el, hogy a helyben lakó állampolgárok számára a legegyszerűbben, a legszélesebb körben elérhető váljanak a helyi jogszabályok, továbbá az elektronikus forma értelemszerűen jelentősen megkönnyíti a jogszabályok hozzáférhetőségét, megismerhetőségét, elősegíti a jogszabályok által megteremtett jogi környezetben történő minél egyszerűbb eligazodást. Ezért a jelenlegi gyakorlat pontosításának céljával teszünk javaslatot az SZMSZ módosítására.

Az önkormányzati képviselők iratbetekintési joga kapcsán az önkormányzati hatósági ügyekben kapott kormányhivatali állásponttal egyetértünk, az SZMSZ-t módosítjuk, annak az értelmezésnek megfelelően, hogy az Mötv. értelmében az önkormányzati képviselőt megilleti a jog, hogy a képviselő-testület működésével, valamint az önkormányzati ügyekkel



Polgármester

1067 Budapest, Eötvös u. 3.
1395 Budapest, 62., Pf. 409.

Tel.: 342-0502, 351-7967

www.terezvaros.hu
polgarmester@terezvaros.hu

hivatali kapu: TEREZONK
KRID: 443859706

kapcsolatban információt kérjen, tájékoztatást kapjon, és ezekhez az ügyiratokat megismerhesse. Meg kell jegyezni azonban, hogy ez csupán az egyéb betekítésre vonatkozó észrevétel, hiszen a helyi gyakorlat szerint eddig is a képviselő-testület elé tártuk a döntéshez szükséges iratokat.

Nem képviselők vagyonyilatkozati kötelezettsége tekintetében a kormányhivatal álláspontjával szemben álláspontunk szerint az SZMSZ megfelelően rendezi a nem képviselő bizottsági tagok vagyonyilatkozat-tételi kötelezettségét. Az SZMSZ 45. § (4) bekezdése kifejezetten utal az egyes vagyonyilatkozat-tételi kötelezettségekről szóló törvény alkalmazására, és kimondja, hogy a nem képviselő bizottsági tag e törvény és a rendelet szerint tesz nem nyilvános vagyonyilatkozatot. Azonban a szabály nyelvtani értelmezése szerint a rendelet a törvény rendelkezéseit közvetlenül alkalmazni rendeli, tehát a külsős bizottsági tagokra vonatkozó kötelezettségek nem speciálisan a külsős bizottsági tagokra vonatkozóan az SZMSZ-ben részletezve, hanem az SZMSZ-ben megnevezett – és kötelezően alkalmazandó – törvényi szabályozás szerint érvényesülnek, figyelembe véve azt a kormányhivatal által is idézett szabályt, amely szerint a képviselő-testület bizottságai nem önkormányzati képviselő tagjainak jogai és kötelezettségei megegyeznek az önkormányzati képviselő bizottsági tag jogaival és kötelezettségeivel. A vagyonyilatkozat-tételi kötelezettség tehát az SZMSZ alapján nemcsak formailag, hanem tartalmilag is érvényesül, hiszen az alkalmazandó törvényi és rendeleti szabályok – különös tekintettel a nyilatkozattétel idejére, módjára, valamint a nyilatkozat tartalmára és kezelésére vonatkozó előírásokra – ebben az esetben is kötelezőek. A kialakult helyzet pontosítása miatt azonban módosítási javaslatot tartalmaz a tervezet.

Eseti bizottságok normatív határozattal való létrehozása tekintetében kapott észrevétellel kapcsolatban ki kell emelni, hogy több évtizedes és sok önkormányzatnál bevett gyakorlat volt ez az eljárás. Ezzel szemben egy 2023-as Kúriai döntés szerint a képviselő-testület ideiglenes bizottság létrehozása esetén először a szervezeti és működési szabályzatát köteles módosítani. Bár a helyi gyakorlat szerint inkább névazonosságról van szó, hiszen az eseti bizottságok létrehozása során a Képviselő-testület hatáskörét soha nem ruházta át, önkormányzati döntést nem hozhattak, a tagok tiszteletdíjat nem kaptak, tehát valójában munkacsoportként működtek. Felmerült az SZMSZ-ben a továbbiakban a munkacsoport elnevezés használata, azonban jobb megoldás a hatályon kívül helyezés, mert ha ilyen munkacsoportot akar a képviselő-testület (ahogy eddig is), akkor illet SZMSZ felhatalmazás nélkül határozattal továbbra is bármikor létrehozhat.

Az önszerveződő közösségekkel való együttműködés keretében e szervezetek SZMSZ-ben való feltűntetése vonatkozó kormányhivatali észrevétellel egyetértünk, azonban ki kell emelni azt is, hogy a jogalkotási kötelezettség csak akkor áll fenn, ha a képviselő-testület ténylegesen biztosít tanácskozási jogot valamely önszerveződő közösség képviselője számára. Amennyiben ilyen döntés nem született, és a gyakorlatban egyetlen civil szervezet képviselője sem vesz részt tanácskozási joggal a testületi vagy bizottsági üléseken, úgy nem áll fenn a rendeleti szabályozás iránti kötelezettség sem, azaz az SZMSZ hallgatása ebben az esetben nem is lehet törvénysértő.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy az előterjesztést tárgyalja meg és támogassa a rendeletalkotási javaslatot!



Rendeletalkotási javaslat:

Budapest Főváros VI. kerület Terézváros Önkormányzatának Képviselő-testülete megalkotja Képviselő-testület és szervei szervezeti és működési szabályzatáról szóló 23/2024. (X.10.) önkormányzati rendelet módosításáról szóló/2025. (.....) önkormányzati rendeletét az 1. melléklet szerinti tartalommal.

Felelős: Soproni Tamás polgármester (aláírás tekintetében)
dr. Mogyorósi Sándor (aláírás és kihirdetés tekintetében)
Határidő: azonnal

Budapest, 2025. augusztus 25.

Soproni Tamás



Mellékletek:

- 1./ Rendelet módosítás tervezete
- 2./ Indokolás
- 3./ Hatásvizsgálat
- 4./ Kormányhivatal BP/2800/00200-1/2025. szakmai segítségnyújtás

A képviselő-testület döntéséhez a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 50. § szerint „minősített többség” szükséges.

Az előterjesztést készítette: dr. Mogyorósi Sándor jegyző

Tárgyalja: Városgazdálkodási és Pénzügyi Bizottság

Törvényességi szempontból látta:

Dr. Hózsa István Jogi Osztály vezetője
Dr. Vilics Csilla aljegyző